

# Евразийский юридический журнал

№ 2 (105) 2017

## Редакционный совет журнала

### Председатель

МАЦКЕВИЧ Игорь Михайлович, д.ю.н., профессор (Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина - МГЮА)

### Заместитель председателя

БЕКЛШЕВ Камил Абдулович, д.ю.н., профессор (Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина - МГЮА)

### Члены редакционного совета

АБАШИДЗЕ Аслан Хусейнович, д.ю.н., профессор (Российский университет дружбы народов)

БАТХИЕВ Рашид Хусейнович, к.ю.н., судья верховного суда Российской Федерации в отставке

БИРЮКОВ Павел Николаевич, д.ю.н., профессор (Воронежский государственный университет)

БОНДАРЕНКО Виктор Николаевич, д.ф.н., профессор (Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы, г. Уфа)

БУРЕНИНА Ирина Валерьевна, д.э.н., профессор (Уфимский государственный нефтяной технический университет)

БЫСТРОВ Григорий Ефимович, д.ю.н., профессор (Российский государственный аграрный университет -

Московская сельскохозяйственная академия им. К. А. Тимирязева - РГАУ-МСХА)

ВАЛЕЕВ Револь Миргалимович, д.ю.н., профессор (Казанский (Приволжский) федеральный университет - КФУ)

ГРАЧЕВА Елена Юрьевна, д.ю.н., профессор (Московский государственный юридический университет

ГУСЕЙНОВ Абдусалам Абдулкеримович, д.ф.н., академик РАН (Институт философии РАН)

ЗОЛОТОВ Александр Владимирович, д.э.н., профессор (Нижегородский государственный университет

им. Н.И. Лобачевского - ННГУ)

ИСМАИЛОВ Шавках Махмудович, д.ю.н., профессор, государственный советник юстиции Республики Таджикистан

КРИВЕНЬКИЙ Александр Иванович, д.и.н., профессор (Московский городской педагогический университет)

КОРБУТ Людмила Васильевна, ученый секретарь Российской ассоциации международного права

КОЧАРЯН Виген Владимирович, к.ю.н., доцент (Ереванский государственный университет)

ЛЕШКЕВИЧ Татьяна Геннадьевна, д.ф.н., профессор (Южный федеральный университет, Ростов-на-Дону)

ЛУКОВ Валерий Андреевич, д.ф.н., профессор (Московский гуманитарный университет - МосГУ)

МАЛЕЕВ Юрий Николаевич, д.ю.н., профессор (Московский государственный институт международных отношений (университет) МИД России)

МАУЛЕНОВ Касым Сырбаевич, д.ю.н., профессор (Международный университет информационных технологий, г. Алматы, Республика Казахстан)

МИШАЛЬЧЕНКО Юрий Владимирович, д.э.н., профессор (Санкт-Петербургский государственный университет)

МУХАМЕТШИН Фаим Баязитович, д.ю.н., профессор (Уфимский юридический институт МВД России)

НЕЧЕВИН Дмитрий Константинович, д.ю.н., профессор (Московский государственный юридический университет

им. О.Е. Кутафина-МГЮА)

НИГМАТУЛЛИН Ришат Вахидович, д.ю.н., профессор (Уфимский юридический институт МВД России)

РОМАНОВСКАЯ Вера Борисовна, д.ю.н., профессор (Нижегородский государственный университет

им. Н.И. Лобачевского - ННГУ)

САЛИХОВ Гафур Губаевич, д.ф.н., профессор (Башкирский государственный университет)

СИНЕЛЬНИКОВА Валентина Николаевна -д.ю.н., профессор (Высшая школа экономики)

СИНЮКОВ Владимир Николаевич, д.ю.н., профессор (Московский государственный юридический университет

им. О.Е. Кутафина - МГЮА)

СМАГУЛОВ Асылбек Айжарыкович, д.ю.н., профессор (Институт законодательства Республики Казахстан)

СМИРНОВ Андрей Вадимович, д.ф.н., академик РАН (Институт философии РАН)

СТЕПИН Вячеслав Семенович, д.ф.н., академик РАН (Институт философии РАН, Президент Российского философского общества)

ТИТОВ Вадим Александрович, д.ф.н., профессор (Российская экономическая академия им. Г. В. Плеханова - РЭА)

ФАРХУТДИНОВ Инсур Забирович, д.ю.н. (Институт государства и права Российской академии наук, г. Москва),

Председатель редакционной коллегии (Главный редактор)

ФАХРУДИНОВ Зуфар Максумович, д.ю.н., профессор (Университет управления «ТИСБИ», г. Казань)

ФАХРУТДИНОВА Елена Валерьевна, д.э.н., профессор (Казанский (Приволжский) федеральный университет - КФУ)

ХАЙКИН Марк Михайлович, д.э.н., профессор (Национальный минерально-сырьевой университет «Горный», г. Санкт-Петербург)

ХАРЛАМОВ Андрей Викторович, д.э.н., профессор (Санкт-Петербургский государственный экономический университет)

ЧИБИНЕВ Анатолий Михайлович, д.э.н., профессор (Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет)

ЧУМАКОВ Александр Николаевич, д.ф.н., профессор (Финансовый университет при Правительстве РФ.

Первый вице-президент Российского философского общества)

ШУВАНОВ Станислав Александрович, Председатель МОД Российской службы мира, ветеран Дипломатической службы России

ЯСТРЕБОВ Олег Александрович, д.ю.н., д.э.н., профессор (Российский университет дружбы народов - РУДН)

Издается при содействии Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). Международный научный и научно-практический юридический журнал. Свободная трибуна по обмену мнениями по теории и практике права в Российской Федерации, странах Содружества Независимых Государств (СНГ) и дальнего зарубежья.

С 1 марта 2010 международный научно-практический журнал «Евразийский юридический журнал» был включен в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по юридическим наукам.

С 1 декабря 2015 года «Евразийский юридический журнал» включен в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по трем специальностям:  
12.00.00 Юридические науки  
08.00.00 Экономические науки  
09.00.00 Философские науки  
(список Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки Российской Федерации).

Издается с октября 2007 г.  
Выходит ежемесячно с января 2009 г.

Все права защищены и охраняются законодательством Российской Федерации об авторском праве.  
Ни одна из частей настоящего издания и весь журнал в целом не могут быть воспроизведены, переведены на другой язык, сохранены на печатных формах или любым другим способом обращены в иную форму хранения информации без предварительного согласования и письменного разрешения редакции. Ссылки на настоящее издание обязательны,

За содержание опубликованной рекламы редакция ответственности не несет. Точка зрения авторов статей, иных материалов, опубликованных в "Евразийском юридическом журнале", может не совпадать с точкой зрения редакции.

Идея проекта и его осуществление принадлежит Фархутдинову И.З. с 2007 года.

© Евразийский юридический журнал, 2017

Подписано в печать 15.03.2017  
Формат 62х84 1/8. Усл. печ. л. 21,11.  
Тираж 1500 экз.  
Руководитель интернет-проектов-Фархутдинова Д. И.,  
Компьютерная верстка - Брылев С. О.  
Адрес редакции: 119034, г. Москва,  
ул. Пречистенка, д. 10,  
тел.: (499) 766-91-92,  
+7 (917) 40-10-889  
email: [eurasia1aw@mail.ru](mailto:eurasia1aw@mail.ru).

[eurasianoffice@yandex.ru](mailto:eurasianoffice@yandex.ru)  
<http://www.eurasialaw.ru>,  
[www.eurasialegal.info](http://www.eurasialegal.info)  
[www.eurasia-allnews.ru](http://www.eurasia-allnews.ru)

|                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| Бекашев <b>Д. К.</b>                                      |     |
| Понятие и основные принципы                               |     |
| международно-правового управления рыболовством            | 203 |
| Рогозина <b>А. А.</b>                                     |     |
| Соотношение понятий «оговорка о наибольшем                |     |
| благоприятствовании» и «режим наибольшего                 |     |
| благоприятствования» в международном инвестиционном праве | 208 |

## ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

|                                                    |     |
|----------------------------------------------------|-----|
| Акчурин <b>Т. Ф.</b>                               |     |
| Международные договоры в правовой системе США      | 210 |
| Ганзориг <b>Д.</b>                                 |     |
| Частная методика расследования преступлений против |     |
| избирательных прав в Монголии: значение            |     |
| и некоторые принципы построения                    | 220 |

## СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

|                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| Арнаут <b>В. П.</b>                                       |     |
| Уголовное законодательство России и зарубежных государств |     |
| о преступлениях против правосудия                         | 226 |

## ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

|                                                   |     |
|---------------------------------------------------|-----|
| Нуриев <b>Б. Д.</b>                               |     |
| Объектно-предметные отношения в юридической науке |     |
| и в праве (на примере финансового права)          | 229 |
| Стегостенко <b>Е. В.</b>                          |     |
| Возможные пути решения проблем законотворчества   | 233 |

## ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

|                                                   |     |
|---------------------------------------------------|-----|
| Аминов <b>И. И.</b>                               |     |
| Налоговая политика Российской Империи             |     |
| в Закаспийской области                            | 237 |
| Ибрагимов <b>Ж. И.</b>                            |     |
| Особенности споров из-за «куна»                   |     |
| в обычном праве казахов                           | 241 |
| Снетков <b>В. Н., Долгополова Т. А.</b>           |     |
| Правовое регулирование трудовой миграции в России |     |
| (историко-теоретический аспект)                   | 244 |

## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

|                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| Гурьев <b>В. В., Зепелюкин А. А.</b>                      |     |
| Итоги, проблемы и перспективы реализации государственной  |     |
| программы оказания содействия добровольному переселению в |     |
| Российскую Федерацию соотечественников, проживающих       |     |
| за рубежом (на примере Саратовской области)               | 249 |

## ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

|                                                 |     |
|-------------------------------------------------|-----|
| Евтеев <b>К. И.</b>                             |     |
| Применимое право при привлечении к субсидиарной |     |
| ответственности контролирующих должника лиц     |     |
| в рамках трансграничного банкротства            | 251 |

## ГРАЖДАНСКОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

|                                                |     |
|------------------------------------------------|-----|
| Чекмарева <b>А. В.</b>                         |     |
| Некоторые особенности подготовительного этапа  |     |
| надзорного производства в гражданском процессе | 254 |

## ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО

|                                             |     |
|---------------------------------------------|-----|
| Абдуджапиров <b>А.</b>                      |     |
| К вопросу об определении понятия «Интернет» | 258 |

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

|                                                     |     |
|-----------------------------------------------------|-----|
| Оганесян <b>Т. Д.</b>                               |     |
| Реализация пилотных постановлений Европейского суда |     |
| по правам человека: проблемы и способы решения      | 262 |

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

|                                                |     |
|------------------------------------------------|-----|
| Шгодэ <b>И. С.</b>                             |     |
| Институт государственного принуждения          |     |
| в постсоветском политико-правовом пространстве | 266 |

## ПРАВО И ЭКОНОМИКА

|                                                  |     |
|--------------------------------------------------|-----|
| Мелентьева <b>Н. И., Татаренко В. Н.</b>         |     |
| Коммуникации в системах маркетинга в контексте   |     |
| проблематики эффективности евразийской экономики | 270 |
| Погодин <b>С. Н., Ван Ц.</b>                     |     |
| Арктическое сотрудничество Китая                 |     |
| со странами Северной Европы                      | 279 |

## ПРАВО И ОБРАЗОВАНИЕ

|                                                     |     |
|-----------------------------------------------------|-----|
| Закиров <b>Р. Р., Мингазова Н. Г.</b>               |     |
| Межцивилизационный диалог в Республике Татарстан    |     |
| (на примере преподавания арабского языка)           | 284 |
| Скрыпников <b>А. В., Долгов А. П., Долгов К. А.</b> |     |
| Уроки российского образования сегодня: работа       |     |
| над ошибками (обзор общественного мнения)           | 287 |

## МИРОТВОРЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ

|                                             |  |
|---------------------------------------------|--|
| Ганбат <b>О.</b>                            |  |
| Мироподдерживающая деятельность монгольских |  |
| военнослужащих: опыт, оценки, перспективы   |  |

## ФИЛОСОФИЯ

|                                                       |     |
|-------------------------------------------------------|-----|
| Камышева <b>О. А.</b>                                 |     |
| Интеллигенция и власть: «вчера»                       |     |
| и «сегодня» постсоветской пустыни                     | 299 |
| Мандрыка <b>О. Н., Гусева А. Ю.</b>                   |     |
| Социально-экологические аспекты человеческих миграций | 305 |
| Мусабаева <b>Г. Н., Рахимова Г. Д.</b>                |     |
| Социо-культурные основы и некоторые аспекты           |     |
| международно-правового регулирования миграции кадров  | 310 |

## РЕЦЕНЗИЯ

|                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------|-----|
| Фархутдинов <b>И. З., Гэлиев Ф. Х.</b>                       |     |
| Философия права - теоретическая основа юриспруденции         |     |
| (к выходу монографии Раянова Ф.М. «Философия права:          |     |
| дискурсивный анализ и новые выводы:                          |     |
| монография» / Ф.М. Раянов. - М.: Юрлитинформ, 2016. - 264 с. |     |
| (ISBN 978-5-4396-1344-1)                                     | 313 |

## ОБЗОР

|                                                            |     |
|------------------------------------------------------------|-----|
| Быстрое <b>Г. Е., Нигматуллина Э. Ф.</b>                   |     |
| Обзор материалов круглого стола «Аграрная политика         |     |
| государства в сфере импортозамещения и обеспечения         |     |
| продовольственной безопасности: экономико-правовой аспект» |     |
| (Казань, 18-21 мая 2016 г.)                                | 316 |

## ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ

**МУСАБАЕВА Гулбахша Нурмухановна**

кандидат юридических наук, доцент Северо-Казахстанского государственного университета им. М.К. Козыбаева

**РАХИМОВА Гульнара Дуйсеновна**

кандидат философских наук, и.о. доцента Казахского национального педагогического университета им. Абая

**СОЦИО-КУЛЬТУРНЫЕ ОСНОВЫ И НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИИ КАДРОВ**

В статье раскрываются законодательные аспекты международно-правового регулирования миграции в контексте современных вызовов времени. Пристальное внимание уделяется анализу международных стандартов миграционных процессов.

Ключевые слова: «утечка мозгов», гастарбайтер, академическая миграция, правовые основы миграции.

**MUSSABAYEVA Gulmakhsa Nurmukanovna**

Ph.D. in Law, senior teacher of North-Kazakhstan state university named after M.K. Kozibayev

**RAKHIMOVA Gulnara Duisenovna**

Ph.D. in Philosophy, senior lecturer of Kazakh national pedagogical university named after Abai

**SOCIO-CULTURAL BASIS AND SOME ASPECTS OF INTERNATIONAL AND LEGAL REGULATION OF PERSONNEL MIGRATION**

In this article the legislative aspects of international and legal regulation of migration in the context of modern calls of time reveal. Close attention is paid to the analysis of the international standards of migratory processes.

Keywords: «brain drain», guest worker, academic migration, legal bases of migration.



*Мусабаева Г. Н.*



*Рахимова Г. Д.*

Процессы глобализации, происходящие в современном мире, накладывают особую специфику на современный процесс международной миграции рабочей силы, оказывающей влияние на различные стороны жизни общества, в частности, на экономику, демографию, социологию, политику, право. При этом повышение интенсивное™ любого вида миграции, будь то экономическая, этническая, трудовая, проявляющаяся в мощных миграционных потоках, значительно изменяет ситуацию, как на национальных, так и на международных рынках труда. Поэтому актуальным является исследование социо-культурных основ данного процесса, а также способов и механизмов международно-правового регулирования миграции кадров.

В научной литературе под термином «высококвалифицированные кадры» понимаются не только дипломированные специалисты, имеющие степень бакалавра, магистра или доктора, но и обладающие определенными достижениями, навыками, опытом в сфере своей деятельности (особенно в области естественных и точных наук).

Миграцию высококвалифицированных кадров стоит рассматривать как миграцию академическую с элементами трудовой миграции, потому что академическая миграция сочетает в себе разные элементы, куда входят и кадры, переселяющиеся в качестве аспирантов (трудовая миграция совместно с академической). Основной ключ в том, что сфера образования нацелена на рынок труда, так как включает элементы учебной миграции и трудовой (как высококвалифицированные специалисты).

Высококвалифицированные кадры покидают свои страны не из-за низкого уровня жизни или подобных социально-экономических, материальных причин (но этот фактор не исключается), также они имеют свои определенные так называемые

«духовные» цели при выезде в другую страну. Среди них могут быть цели:

- саморазвития как интеллектуальной личности;
- работы и развития своих проектных работ (инновационный сектор для ученых);
- карьерного роста (высокое звание, достижение, степень, ранг);
- материально-технического обеспечения персонала (особенно для врачей);
- использования в полной мере своих возможностей и получения достойной работы;
- субъективной привлекательности того или иного места.

Этот перечень бесконечный, потому что такие дополнительные факторы бывают очень важны и несравнимы для мигрантов второй и третьей ступеней образования (для высококвалифицированных мигрантов).

Привлечение высококвалифицированных кадров - экономическая или социальная политика государства. Для высококвалифицированных специалистов предоставляются все благоприятные условия и дополнительные преимущества в принимающей стране, упрощаются процессуальные вопросы, касающиеся въезда в страну (например, путем предоставления специальных виз). Государства также упрощают требования соблюдения квот (особенно заметно в рамках ЕС), требования к воссоединению семьи (часто на долгосрочной основе).

Эпицентром привлечения высококвалифицированных специалистов на данный момент являются Соединенные Штаты Америки, страны ОЭСР (куда входит и ЕС) и страны

Персидского залива<sup>1</sup>. Перечислим документы, регулирующие международную миграцию высококвалифицированных кадров:

- 1) национальное законодательство стран-доноров;
- 2) национальное законодательство стран-реципиентов;
- 3) международно-правовые универсальные акты (касающиеся непосредственно трудовой или академической миграции);
- 4) международно-правовые акты региональных (интеграционных) объединений;
- 5) соответствующие межгосударственные соглашения (зачастую двусторонние соглашения).

На наш взгляд, существует ряд проблем, связанных с миграцией высококвалифицированных кадров:

а) Отъезжают из страны и не возвращаются обратно (Например, высококвалифицированные мигранты из Южной Кореи, которые уехали за заработком в Соединенные Штаты Америки или в Японию, не хотят возвращаться в свою Родину, так как в принимающей стране иностранных высококвалифицированных специалистов обеспечивают).

б) Утечка умов (10% населения с третьей ступенью образования покидают свою страну). Эта проблема возникла еще в 60-х годах. Сейчас нет конкретно разработанного международного документа, который бы регулировал эту проблему (за исключением ЮНЕСКО и эффективности Болонского процесса).

в) Негативное влияние на состав трудовых ресурсов в стране-доноре (в стране происхождения). Нехватка рабочей силы и проблема высокой смертности очень негативно влияют на государственную стратегию развития.

г) Могут возникнуть проблемы, связанные с этническими, религиозными, культурными отличиями мигрантов высококвалифицированных кадров и коренным населением принимающей страны. Это приводит к напряженностям в их отношениях.

д) Также помимо «утечки умов» существуют проблемы «циркуляции умов» и «растраты умов». Если «утечка мозгов» представляет собой «выезд за границу и окончательную потерю для стран-доноров, то «циркуляция мозгов» - это выезд высококвалифицированных специалистов за границу с одновременным участием в отечественных проектах на родине<sup>2</sup>. Циркуляция умов носит разнонаправленный характер (например: когда квалифицированные кадры едут из развитых государств в развивающиеся, когда государство устанавливает связь с квалифицированными представителями диаспор и т.п.). «Растрата умов» представляет собой такой процесс, когда высококвалифицированный (компетентный, достойный, подготовленный, с опытом и навыками) специалист не имеет возможности использовать свои способности в полной мере (например, когда специалист работает на низшей должности, чем он заслуживает). К примеру: компетентный инженер работает менеджером; доктор юридических наук работает ассистентом на кафедре конституционного права.

Миграция данного вида на международном универсальном уровне регулируется Международной организацией труда (МОТ), Международной организацией по миграции (МОМ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Отделом народонаселения ООН и другими. Немаловажную роль в регулировании проблем интеллектуальной миграции играет и Организация Объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

В рамках МОТ был разработан документ «Справедливая миграция: Формирование программы МОТ» от 19 мая 2014 г., содержащий важнейшие направления деятельности МОТ в области миграции на ближайшее будущее. Непосредственно высококвалифицированных кадров там касается ст. 72, в которой говорится о постоянной и временной миграции. Страны, принимавшие в прошлом «гастарбайтеров» (например, Германия) сейчас стремятся привлечь высококвалифицированных специалистов, предлагая им постоянный вид на жительство с момента их прибытия<sup>3</sup>.

Общая тенденция в сфере политики такова, что чем выше уровень квалификации работника, тем легче ему въехать в страну и обосноваться в ней. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) отмечает<sup>4</sup>, что страны могут быть менее готовыми к приему малоквалифицированных работников, даже если они востребованы, в силу опасений того, что они не смогут найти работу в долгосрочной перспективе и им будет относительно труднее интегрироваться в общество. Этим объясняется усиление фактической сегрегации между концентрированной группой менее квалифицированных работников, приезжающих по программам временной миграции, и более квалифицированными работниками, у которых гораздо больше шансов получить постоянный вид на жительство<sup>5</sup>.

В ст. 80 (глава «Условия миграции») говорится о несправедливости миграции высококвалифицированных специалистов по отношению к государству-донору. «Несправедливость может быть связана с тем, что страны вкладывают значительные средства в развитие профессиональных навыков и компетенций своего населения в рамках системы общего образования. Кроме того, перспективы развития этих стран могут серьезно пострадать из-за потери квалифицированных работников, что служит примером передачи части благосостояния страны, а не участия в общем процветании»<sup>6</sup>.

Также в этом документе в разделе «Роль МОТ: нормы и трипартизм» последний пункт ст. 98 посвящен миграции высококвалифицированных кадров. Непосредственным мандатом МОТ является призыв к государствам-членам поддерживать сотрудничество в области реализации программ мобильности и (в контексте последствий миграции высококвалифицированных кадров) проанализировать вопрос циркулярной миграции<sup>7</sup>.

МОМ тоже занимается миграцией кадров. Основной целью ее является содействие упорядоченному и гуманному управлению международной миграцией. МОМ - основной орган без амбиции охватить весь институт миграции. Он просто помогает государствам решать или регулировать проблемы, связанные с миграцией. МОМ считается самостоятельным институтом, но мандат этой организации не позволяет полностью руководствоваться нормативно-правовой базой прав человека. МОМ является членом Группы по проблемам глобальной миграции и страновых групп ООН во многих странах. Из-за этого иногда ее принимают за учреждение ООН<sup>8</sup>.

1 Киселева Е.А. Международно-правовое регулирование миграции. - М., 2012. - С. 163.

2 Кузнецов Е. Институт Всемирного Банка, Доклад на международной конференции по вопросам экономического и социального воздействия миграции, денежных переводов и диаспоры. - Армения, 2010. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://siteresources.worldbank.org/INTECA/Resources/Kuznetsov\\_Rus.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTECA/Resources/Kuznetsov_Rus.pdf)

3 Доклад Генерального директора МОТ на Международной конференции труда. - 103-сессия. - 2014. Справедливая миграция: формирование программы МОТ. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed\\_norm/-relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_243594.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed_norm/-relconf/documents/meetingdocument/wcms_243594.pdf)

4 ОЭСР: International Migration Outlook 2008, Part II: Management of low-skilled labor migration.

5 Доклад Генерального директора МОТ на Международной конференции труда. - 103-сессия. - 2014. - Справедливая миграция: формирование программы МОТ. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed\\_norm/-relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_243594.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed_norm/-relconf/documents/meetingdocument/wcms_243594.pdf)

6 Там же. - Ст. 80.

7 Там же. - Ст. 98. >

8 Доклад специально! докладчика по вопросу о правах человека мигрантов. - 68-сессия. - 2013. А/68/283

ВОЗ через призму охраны здравоохранения тоже регулирует проблемы миграции квалифицированных кадров. На 63-й сессии Всемирной Ассамблеи Здравоохранения был принят «Глобальный кодекс ВОЗ по практике международного найма персонала здравоохранения» от 21 мая 2010 года. Выработка данного Кодекса была направлена, в основном, на государства. То есть были выработаны права, обязанности и принципы содействия стран происхождения и стран назначения кадров здравоохранения. Целью создания данного Кодекса является достижение справедливого соотношения интересов работников здравоохранения, стран происхождения и стран назначения.

Кодекс по своему формату небольшой. Состоит из 10 четких статей. Ст. 4.6 Кодекса гласит, что государствам-членам необходимо принять меры по обеспечению того, чтобы работники здравоохранения-мигранты пользовались возможностями и стимулами для повышения своего профессионального образования, квалификации и карьерного роста на равных правах с кадрами здравоохранения, подготовленными внутри страны<sup>9</sup>. Кодекс не несет обязательного характера, только рекомендательный. Но все же о нем узнали и услышали многие страны.

Существует два больших минуса, которые являются негативными последствиями миграции высококвалифицированных кадров в области здравоохранения: во-первых, когда утекает большое количество врачей и другого медицинского персонала, страна-донор (которая финансировала их образование) теряет доход на свои инвестиции. Страна инвестировала в образование этих врачей или кадров, а они в результате покидают свои страны; во-вторых, при слабой системе здравоохранения страны-донора потеря человеческого капитала (трудового ресурса) может привести к развалу всей системы.

Но все же оговоримся, что отъезд персонала незначительно-го количества эмпирически считается нормальным и государство не теряет свой социально-экономический уровень. Высококвалифицированные мигранты едут в другую страну<sup>10</sup>, чтобы продавать свою рабочую силу или интеллектуальную деятельность дороже, чем в своей стране. В основном при привлечении высококвалифицированных кадров из зарубежных стран страна-реципиент предоставляет этим специалистам более выгодные условия как труда, так и проживания, чем в стране-доноре.

Также миграцию высококвалифицированных кадров можно рассматривать на уровне региональных экономических интеграционных объединений, таких как ЕС, СНГ, АСЕАН, МЕРКОСУР, ЦАОР, ЛАГ, ОАГ и др., которые нацелены на «Свободную экономическую зону» (свободное передвижение: товаров, услуг, капиталов, интеллектуальной собственности и рабочей силы (трудящихся)). В основном заключают Соглашения по вопросам миграции (которые регулируют миграцию высококвалифицированных кадров включительно) в рамках региональных организаций из-за того, что отсутствует универсальная нормативно-правовая база в сфере миграции. Роль региональных консультативных процессов по вопросам миграции тоже повышается. Потому что в рамках этих консультативных процессов государства, которые участвуют в них, могут не брать на себя официальных обязательств, т.е. эти процессы не обременяют их, но очень активно и результативно обсуждают широкий круг вопросов, связанных с миграцией. Поэтому именно этот неформальный способ решения проблем, связанных с миграцией, самый рациональный. Государства сами изъявляют желание в таких процессах, так как в их же интересах узнать больше информации о соседнем государстве, делиться опытом с целью повышения эффективности работы своих миграционных служб.

ЕС на сегодняшний день является образцом рационального и гуманного регулирования проблем высококвалифици-

рованной миграции. В рамках ЕС разработаны специальные нормы, касающиеся миграции между странами-членами ЕС и между третьими странами. Про ЕС и его нормативную базу написано достаточно.

Что касается АСЕАН, то здесь зона свободного передвижения товаров, услуг, рабочей силы, капитала. Государства приема мигрантов (государства-реципиенты) в Юго-Восточных регионах Азии по-разному относятся к проблемам трудовой миграции, но так как все приезжие рабочие силы не из дальнего зарубежья, соответственно, не являются чуждыми и схожи по историко-традиционным критериям. Сингапур и ряд других стран поощряет миграцию профессионалов и работников с высокой квалификацией, потому что реальная практика трудовой миграции в АСЕАН показывает, что большинство мигрантов имеют низкую квалификацию, то есть ниже 2 и 3 ступеней образования. Укажем\* перечень документов в рамках АСЕАН, которые регулируют миграцию трудовой и интеллектуальной:

- План создания Экономического сообщества АСЕАН (План ЭС 2015). П.п. 21, 33 непосредственно касаются миграции высококвалифицированных специалистов;

- Соглашение о движении физических лиц, подписанное в Пномпене (Камбоджа) 19 ноября 2012 г. (Соглашение МНР). Оно охватывает квалифицированных рабочих, специалистов и руководителей, и только для их временного въезда. Соглашение МНР не предусматривает ни постоянного пребывания таких лиц, ни движения любых лиц (например, неквалифицированных работников), даже на временной основе;

- Рамочное соглашение АСЕАН по услугам 1995 г. (AFAS) Ст. 5;

- Трехсторонний Форум по проблемам трудовой миграции.

МЕРКОСУР, СИЦА, Андское и Карибское сообщества (в отдельности) разработали субрегиональную политику, которая защищает права трудящихся мигрантов<sup>11</sup>.

ЮНЕСКО, в свою очередь, касается проблем высококвалифицированных кадров косвенным путем. В Париже в 2011 году на 36-сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО была пересмотрена Международная стандартная классификация образования (МСКО). Для классификации программ формального образования по уровням в МСКО используются уровни от 0 до 8 (п. 70 МСКО).

В заключение хочется отметить, что привлечение рабочей силы развитыми странами имеет сложившуюся традицию. В условиях жесткой конкуренции на современном мировом рынке европейские эксперты протезируют значительные изменения, как качественного, так и количественного состава трудовых миграционных потоков в пользу работников самой высокой квалификации, процент которых будет постоянно увеличиваться в общем миграционном потоке. Тем более, что издавна существующая практика привлечения квалифицированных специалистов в странах классической миграции в условиях глобализации становится все более избирательной. Современная иммиграционная политика нацелена на отбор претендентов, обладающих специальностями повышенного спроса, знаниями и высокой квалификацией.

#### Пристатейный библиографический список

1. Киселева Е.А. Международно-правовое реагирование миграции. - М., 2012.
2. Кузнецов Е. Институт Всемирного Банка, Доклад на международной конференции по вопросам экономического и социального воздействия миграции, денежных переводов и диаспоры. - Армения, 2010.
3. Доклад Генерального директора МОТ на Международной конференции труда. 103-сессия. 2014г. Справедливая миграция: формирование программы МОТ. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.no.org/wcmsp5/groups/public/-ed\\_norm/-relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_243594.pdf](http://www.no.org/wcmsp5/groups/public/-ed_norm/-relconf/documents/meetingdocument/wcms_243594.pdf) статья 83.
4. Глобальный кодекс ВОЗ по практике международного найма персонала здравоохранения от 21 мая 2010 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA63/A63\\_R16-ru.pdf?ua=1](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA63/A63_R16-ru.pdf?ua=1)